

Совет Безопасности

Distr.: General
1 August 2019
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 30 июля 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности

В ответ на обращенную ко мне просьбу Совета Безопасности провести техническую оценку эмбарго на поставки оружия в Сомали с вариантами и рекомендациями относительно ее более эффективного осуществления, содержащуюся в его резолюции 2444 (2018), 22–28 июня 2019 года в Могадишо и Найроби была направлена группа по оценке. В состав этой группы, действовавшей под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, входили технические эксперты из Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР).

Группа по оценке провела консультации с советником президента Сомали по национальной безопасности и его сотрудниками, включая национального координатора по вопросам управления оружием и боеприпасами, генеральных директоров Министерства обороны, Министерства внутренней безопасности и Министерства юстиции и судопроизводства, а также представителей Сомалийской национальной армии и Сомалийских полицейских сил. Федеральное правительство Сомали предоставило также группе по оценке возможность посетить четыре оружейных склада в Могадишо: «Виллу Сомали», 60-й батальон Сомалийской национальной армии, штаб-квартиру Сомалийских полицейских сил и центральный оружейный склад в Халане. Группа по оценке провела также встречи с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), включая Службу Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Группой экспертов по Сомали (базирующейся в Найроби), а также с представителями правительств Бельгии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции, Европейского союза и Миссии Европейского союза по подготовке кадров в Сомали. Группа по оценке провела также консультации с Боннским международным центром по проблемам конверсии и организацией «Конфликт армамент рисерч».

Эмбарго на поставки оружия и условия его применения

В резолюции 733 (1992) Совет Безопасности ввел всеобщее и полное эмбарго на поставки оружия в Сомали, а в своей резолюции 1844 (2008) Совет постановил наблюдать за осуществлением адресных мер, в дополнение к эмбарго на поставки оружия, в отношении физических и юридических лиц,

19-12646 (R) 020819 020819





обозначенных соответствующим комитетом по санкциям. В последующих резолюциях, в последний раз — в своей резолюции 2444 (2018), Совет предусмотрел изъятия[1] и исключения[2] из этого эмбарго и более четко определил сферу его применения. В своей резолюции 2093 (2013) Совет постановил частично отменить эмбарго на поставки оружия в отношении поставок оружия, боеприпасов и военной техники или предоставления консультаций, помощи или учебной подготовки, предназначенных исключительно для становления сил безопасности федерального правительства Сомали и обеспечения безопасности сомалийского народа. В своей резолюции 2111 (2013) Совет ввел изъятие в отношении поставки федеральному правительству некоторых дополнительных категорий предметов поставки[3], не подпадающих под действие частичного изъятия. В той же резолюции было предусмотрено еще одно изъятие в отношении поставок, предназначенных для оказания содействия в становлении сомалийских учреждений сектора безопасности, помимо сил безопасности федерального правительства, как было впоследствии разъяснено[4] Комитетом[5].

В ходе встреч с федеральным правительством Сомали группа по оценке была заверена в его твердой приверженности соблюдению эмбарго на поставки оружия, включая условия его частичной отмены. Федеральное правительство признает, что эффективное управление оружием и связанными с ним материальными средствами и подотчетность о них является не только международным обязательством, направленным на ограничение возможности их перенаправления, но и важной обязанностью в области национальной безопасности. В то же время федеральное правительство подтвердило свою позицию, согласно которой эмбарго затрудняет борьбу с «Аш-Шабаб», поскольку оно ограничивает доступ федерального правительства к тяжелым вооружениям.

Федеральное правительство Сомали выразило также обеспокоенность последствиями для Сомали, возникающими в связи с незаконной торговлей оружием в регионе, в частности в связи с поставками оружия из Йемена в Сомали, причем подобная обеспокоенность была также выражена Советом Безопасности в его резолюции 2444 (2018). Включение Советом или Комитетом торговцев оружием в перечень в качестве лиц, подпадающих под действие адресных санкций, может служить сдерживающим фактором в отношении незаконной торговли и способствовать более эффективному осуществлению эмбарго на поставки

[1] Исключения рассматриваются Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 751 (1992); они предназначены для информации Комитета или для утверждения им, или же для осуществления какой-либо конкретной деятельности, связанной с эмбарго на поставки оружия, требуется, чтобы Комитет не принял отрицательного решения в отношении нее.

[2] Исключения не должны представляться на рассмотрение Комитета.

[3] Ракеты «земля-воздух», включая переносные зенитные ракетные комплексы; пушки, гаубицы и другие орудия калибром более 12,7 мм; а также специально предназначенные для этих вооружений боеприпасы и компоненты, за исключением переносных противотанковых управляемых ракетных комплексов; минометы калибром более 82 мм; противотанковое управляемое оружие и специально предназначенные для него боеприпасы и компоненты; заряды и устройства, предназначенные для применения в военных целях и содержащие энергетические материалы; мины и относящиеся к ним материалы; а также оружейные прицелы ночного видения.

[4] В пункте 11 а) резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности упоминаются поставки оружия и военного снаряжения и техническая подготовка и помощь, которые предназначаются исключительно для содействия становлению сомалийских органов безопасности. В пункте 28 подготовленной Комитетом памятки № 2 по вопросам осуществления эмбарго, в последний раз обновленной 8 мая 2019 года, конкретно упоминаются сомалийские органы безопасности, помимо сил безопасности федерального правительства Сомали.

[5] 14 ноября 2018 года переименован в «Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 751 (1992) по Сомали».

оружия. Группа экспертов по Сомали, действующая в сотрудничестве с Группой экспертов по Йемену, является для Совета источником информации о торговцах оружием.

Со времени проведения моей предыдущей оценки эмбарго на поставки оружия в Сомали, запрошенной Советом Безопасности в 2014 году (S/2014/243), федеральное правительство Сомали добилось заметного прогресса в своих усилиях по созданию национальной системы управления оружием и боеприпасами. В частности, в Могадишо федеральное правительство добилось значительного прогресса в укреплении отчетности о вновь ввезенных импортных материалах до их распределения на основе внедрения системы маркировки и ведения учета в пункте первоначального приема. Однако сохраняются проблемы, в частности в областях координации и обеспечения потенциала. Дальнейший прогресс в управлении оружием и боеприпасами и, в более широком плане, в реформировании сектора безопасности зависит также от внедрения национальной архитектуры безопасности и заключения всеобъемлющих политических соглашений, для чего потребуется возобновить политическое сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации[6]. Необходимо укрепить техническое сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации для обеспечения внедрения в них системы управления оружием и боеприпасами.

Оценка компонентов эмбарго на поставки оружия

Процедуры, связанные с частичной отменой эмбарго на поставки оружия

После частичной отмены эмбарго на поставки оружия был установлен ряд процедур — заблаговременное уведомление о поставке[7], подтверждение поставки[8] и уведомление о распределении предметов поставки[9], — которым должно следовать федеральное правительство Сомали с учетом их оговоренного содержания и при соблюдении установленных сроков, и вся информация об этом должна доводиться до сведения Комитета. Просьбы в отношении предметов поставки, перечисленных в приложение к резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности, должны заблаговременно представляться на утверждение Комитета.

---

[6] Принятая в апреле 2017 года архитектура национальной безопасности Сомали включает установление численности, распределения и состава региональных и федеральных сил и определение обязанностей по командованию, контролю и обеспечению ресурсами.

[7] Комитет должен быть проинформирован не менее чем за пять рабочих дней до предполагаемой даты поставки оружия, боеприпасов или военного снаряжения, а также услуг в целях оказания помощи в поддержку становления сил безопасности федерального правительства Сомали.

[8] Не позднее чем через 30 дней после поставки оружия и боеприпасов федеральное правительство Сомали должно представить письменное подтверждение завершения поставки, включая серийные номера поставленного оружия и боеприпасов, информацию о доставке, накладную, грузовую накладную или упаковочный лист, а также конкретную информацию о местах хранения.

[9] После распределения импортируемого оружия и боеприпасов информация о подразделении, получившем предметы поставки, должна включаться в представляемые Совету Безопасности два раза в год доклады федерального правительства Сомали о структуре, составе, численности и дислокации его сил безопасности, включая информацию о статусе региональных сил и сил ополчения.

Представление заблаговременного уведомления о поставке и подтверждения после поставки

В своей резолюции 2142 (2014) Совет Безопасности постановил, что федеральное правительство Сомали несет главную ответственность за заблаговременное уведомление о поставке, а государство-член или государства-члены, осуществляющие поставку, могут вместо федерального правительства сами направить уведомление, проконсультировавшись с ним. Группа по оценке пришла к выводу, что выполнение этого требования оказалось сложной задачей для федерального правительства. Признав, что вопросы внутренней координации являются одной из причин непредставления или несвоевременного представления уведомлений, правительство отметило, что при организации поставок государства-члены зачастую действуют в обход Канцелярии советника по национальной безопасности Сомали, выступающей в качестве назначенного координатора по вопросам эмбарго на поставки оружия, которая занимается подготовкой необходимых уведомлений и представляет их Комитету.

Заблаговременное уведомление является также одним из обязательных условий для предоставления консультаций, помощи и учебной подготовки, помимо поставки оружия, боеприпасов и военного снаряжения. В прошлом направлялись также уведомления о поставке медицинского оборудования и музыкальных инструментов как одной из форм помощи, предоставляемой силам безопасности федерального правительства Сомали. Благодаря введению более узкого определения «помощи» федеральное правительство и государства-члены могли бы получить более четкое представление о том, по каким поставкам они должны включать информацию в заблаговременные уведомления и по каким не должны, что приведет к облегчению бремени отчетности.

Что касается подтверждения после поставки, то по итогам проведенного группой по оценке обзора некоторых документов, представленных Комитету в период 2017–2019 годов, были выявлены случаи несвоевременного представления подтверждений и пробелы в их содержании, что указывает на желательность представления правительству откликов на периодической основе. Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали выразила уверенность в том, что это требование будет полностью выполнено.

Представление уведомления после распределения

В своей резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности просил федеральное правительство Сомали включать в свой полугодовой доклад Совету уведомление, которое ранее должно было представляться Комитету в течение пяти дней после распределения предметов поставки в соответствующее подразделение. В результате внесения в процедуру этого изменения федеральное правительство стало испытывать меньше проблем с одним из аспектов условий, выполнение которых необходимо для частичной отмены эмбарго на поставки оружия. После принятия этой резолюции федеральное правительство представило Совету один доклад от 15 марта 2019 года. В указанном докладе не содержится информации о распределении приобретенного оружия и боеприпасов, и эта информация

должна быть включена в следующий доклад, который должен быть представлен к 15 сентября 2019 года[10]. Информация, содержащаяся в следующем докладе, позволит провести надлежащую оценку эффективности измененной процедуры распределения.

Приложение к резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности

Федеральное правительство Сомали проинформировало группу по оценке о своей потребности в закупке оружия более крупного калибра для борьбы с «Аш-Шабаб». Хотя такие вооружения, перечисленные в приложении к резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности, разрешены в соответствии с эмбарго на поставки оружия, их импорт подлежит предварительному утверждению Комитетом. По заявлению правительства, это требование о предварительном утверждении отпугнуло потенциальных поставщиков[11]. По мнению международных партнеров, с которыми встречалась группа по оценке, процедуры, относящиеся к перечисленным в приложении предметам поставки, не представляют препятствия.

Группе по оценке известно об отсутствии ясности в приложении к резолюции 2111 (2013). Хотя приложение охватывает вопросы поставки взрывчатых веществ для использования в военных целях, в нем, как и в других положениях соответствующих резолюций Совета, ничего не говорится о взрывчатых веществах, предназначенных для коммерческого использования, и об оказании федеральному правительству Сомали содействия в обезвреживании самодельных взрывных устройств. В апреле 2019 года в отношении конкретной поставки в Сомали Комитет постановил, что на определенный тип коммерческих взрывчатых веществ, предназначенных исключительно для коммерческого использования, не распространяется эмбарго на поставки оружия, и подчеркнул необходимость принятия надлежащих мер безопасности для сведения к минимуму риска перенаправления таких веществ.

Изъятия, связанные с учебной подготовкой

В 2013 году в эмбарго на поставки оружия был также включен ряд исключений в таких областях, как поставки оружия и военной техники и техническая подготовка и помощь, предназначенные исключительно для поддержки Миссии Европейского союза по подготовке кадров в Сомали или для использования ею[12]. Правительство Турции — один из международных партнеров, обеспечивающих подготовку сил безопасности федерального правительства Сомали в Могадишо

[10] Информация о подразделении, получившем в январе 2019 года импортные предметы поставки, а именно 1000 автоматов АК-47 и 2000 магазинов к автоматам АК-47, не была включена в упомянутый доклад федерального правительства Сомали от 15 марта 2019 года.

[11] После частичной отмены эмбарго на поставки оружия в 2013 году Комитет утвердил четыре просьбы об исключении из эмбарго, представленные государствами-членами в соответствии с пунктом 7 резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности, который касается предметов поставки, перечисленных в приложении к упомянутой резолюции. Одна просьба об исключении из эмбарго не была одобрена.

[12] Введены также исключения в отношении поддержки АМИСОМ и ее стратегических партнеров.

с 2017 года[13], — высказало в адрес группы по оценке пожелание распространить аналогичное исключение на его программу подготовки кадров по линии Турецкой целевой группы в Сомали, которая, как ожидается, активизирует свою деятельность в предстоящие месяцы[14].

Поддержка штатов — членов федерации

Как в резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности, так и в подготовленной Комитетом памятке № 2 указывается, что для оказания поддержки (поставки оружия или военного снаряжения и техническая помощь или подготовка) в становлении сомалийских секторальных учреждений, помимо сил безопасности федерального правительства Сомали, требуется уведомление Комитета и отсутствие отрицательного решения с его стороны[15]. В процессе взаимодействия с федеральным правительством Сомали группе по оценке стало известно о наличии обеспокоенности в отношении поддержки штатов — членов федерации, о чем Комитет не был уведомлен. В резолюции 2444 (2018) Совет подчеркнул обязательства государств-членов в отношении таких уведомлений и настоятельно призвал их строго соблюдать процедуры уведомления в связи с предоставлением помощи в становлении сомалийских учреждений сектора безопасности. Однако ни Совет, ни его Комитет не разработали процедур[16], направленных на предотвращение перенаправления предметов поставки, по которым были представлены уведомления.

Управление оружием и боеприпасами

Эмбарго на поставки оружия в Сомали и условия его частичной отмены включают обязательства по управлению оружием и боеприпасами, применимые к федеральному правительству Сомали. Консультации, проведенные с федеральным правительством по вопросам управления оружием и боеприпасами, были основаны на информации, полученной в ходе предыдущей работы ЮНИДИР в этой области, и опирались на результаты этой работы[17].

Национальные нормативно-правовые основы

Указ президента от 18 сентября 2018 года о контроле над оружием и боеприпасами в национальной армии выполняет роль главной национальной стратегии в области управления оружием и боеприпасами и является важным шагом

[13] С 2013 года Турция обеспечивает также подготовку сотрудников сил безопасности федерального правительства Сомали в различных военных учреждениях, базирующихся в Турции.

[14] Турецкая целевая группа в Сомали осуществляет консультативную, наставническую, учебную и образовательную деятельность в интересах Сомалийской национальной армии, а также оказывает инфраструктурную и материально-техническую поддержку. Ожидается, что в июле 2019 года курс подготовки по линии этой целевой группы закончат в общей сложности 88 военнослужащих офицерского состава и 72 военнослужащих унтерофицерского состава. В дополнение к подготовке первого легкого пехотного батальона численностью 450 военнослужащих была разработана программа ежегодной подготовки и оснащения трех батальонов в составе 550 военнослужащих.

[15] После частичной отмены эмбарго на поставки оружия в 2013 году Комитет получил 11 уведомлений в соответствии с пунктом 11 a) резолюции 2111 (2013) Совета Безопасности о предоставлении поддержки сомалийским секторальным учреждениям, помимо сил безопасности федерального правительства Сомали, одно из которых не было одобрено.

[16] Например, подтверждение доставки и информация о распределении.

[17] Более подробную информацию см. в издании United Nations Institute for Disarmament Research (UNIDIR), “Towards a National Framework for Arms and Ammunition Management in the Federal Republic of Somalia: A Narrative Report 2014–2017” (Geneva, 2017).

на пути к достижению подотчетного и транспарентного распределения оружия среди штатов — членов федерации. На основании этого указа в Халане был создан центральный оружейный склад для регистрации всех вновь ввезенных единиц оружия, и для всех министерств, занимающихся вопросами безопасности, было разработано девять стандартных оперативных процедур[18]. Этот указ, совместно со стандартными оперативными процедурами, в настоящее время представляет собой основу для создания в Сомали национальной системы управления оружием и боеприпасами. Группа по оценке пришла к выводу, что осуществление этого указа соответствующими министерствами и службами безопасности, которые по-прежнему сталкиваются с трудностями в силу ограниченности потенциала в различных областях — технической, материально-технической и финансовой, — остается для федерального правительства Сомали сложной задачей. Кроме того, результаты оценки также показали, что стандартные оперативные процедуры можно было бы расширить, включив в них отдельные оперативные вопросы, касающиеся контроля и отчетности в отношении распределения оружия среди подчиненных подразделений, включая его распределение на низовом уровне среди отдельных военнослужащих, и представления расписок в получении вышестоящим надзорным органам.

Что касается нормативно-правовых основ в отношении оружия, находящегося в собственности граждан, то в 2017 году Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали подготовила два законопроекта о регулировании стрелкового оружия и легких вооружений и о порядке выдачи лицензий на оружие частным охранным компаниям в Сомали. Оба эти законопроекта в настоящее время находятся в процессе утверждения в национальном законодательном органе. Их своевременное принятие, последующая разъяснительная работа среди населения и повышение его осведомленности об этих законах будут способствовать дальнейшему укреплению усилий федерального правительства Сомали по управлению оружием и боеприпасами на всей территории страны.

Координация

Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали отвечает за надзор за управлением оружием и боеприпасами в дополнение к выполнению функций координатора по вопросам эмбарго на поставки оружия. В 2017 году Канцелярия советника по национальной безопасности официально назначила национального координатора по вопросам управления оружием и боеприпасами для оказания содействия в координации и планировании управления оружием и боеприпасами во всех национальных службах безопасности и соответствующих министерствах.

В период 2014–2017 годов Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали на ежеквартальной основе созывала совещание Руководящего комитета по управлению оружием и боеприпасами в целях содействия координации, сотрудничеству и помощи на национальном и международном уровнях в области стратегического управления оружием и боеприпасами. На протяжении этого периода в работе Руководящего комитета регулярно участвовали соответствующие национальные министерства, службы безопасности и

[18] К стандартным оперативным процедурам относятся: общие процедуры для оружейного склада; процедуры хранения оружия на складе; процедуры хранения боеприпасов и взрывчатых веществ на складе; подотчетность об оружии, боеприпасах и взрывчатых веществах; маркировка оружия; уничтожение оружия и боеприпасов; транспортировка оружия и/или боеприпасов; процедуры учета поступлений и документирования на оружейном складе в Халане; и управление захваченным оружием.

международные партнеры[19]. Однако Руководящий комитет не собирался с начала 2018 года и остается бездействующим. В результате это привело к отсутствию обмена информацией между соответствующими национальными и международными партнерами, занимающимися вопросами управления оружием и боеприпасами.

В июне 2019 года Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали в сотрудничестве с Межправительственной организацией по развитию и Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в соседних государствах разработала «дорожную карту» для создания официального национального координационного механизма по стрелковому оружию и легким вооружениям, который после его создания будет выполнять функции органа по координации деятельности соответствующих министерств и сил безопасности федерального правительства Сомали в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Сомали. Это отрадное событие. Как указано в «дорожной карте», Канцелярия советника по национальной безопасности намерена создать такой координационный механизм при поддержке Межправительственной организации по развитию и Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям к концу 2019 года. Предусматривается также, что национальный координационный механизм по стрелковому оружию и легким вооружениям будет поддерживать координацию деятельности, связанной с осуществлением эмбарго на поставки оружия.

Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали указала, что укрепление координации управления оружием и боеприпасами за пределами Могадишо остается одной из приоритетных задач федерального правительства Сомали. В контексте внедрения национальной архитектуры безопасности, согласованной между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации в апреле 2017 года, а также осуществления переходного плана постепенной передачи АМИСОМ сомалийским органам безопасности ответственности за обеспечение безопасности потребуется обеспечить надлежащую координацию и планирование для осуществления контроля за тем, как силы безопасности будут оснащаться оружием за счет поставок. В этой связи необходимо внедрить программы учебной подготовки по вопросу о том, как будет обеспечиваться управление этими поставками и подотчетность среди всех органов, в чье распоряжение попадает оружие, а именно начиная от распределения материальных средств и управления ими на пункте первоначального приема и хранения на складе в Халане и заканчивая их распределением и управлением ими на уровне штабов Сомалийской национальной армии, Сомалийских полицейских сил и Корпуса охраны, на уровне секторальных штабов и на уровне отдельных полевых подразделений.

В контексте разработки стратегического плана действий по управлению оружием и боеприпасами Канцелярия советника по национальной безопасности Сомали в настоящее время планирует созвать в 2019 году конференцию по управлению оружием и боеприпасами в целях разработки плана действий по управлению оружием и боеприпасами в сотрудничестве с соответствующими

[19] Как отмечалось в документе по итогам моей последней оценки (S/2014/243), Руководящий комитет действует под руководством советника по национальной безопасности и состоит из представителей Министерства национальной безопасности, Министерства обороны, Сомалийской национальной армии, Сомалийских полицейских сил, Национального управления разведки и безопасности, Охранного корпуса, МООНСОМ, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, АМИСОМ, Европейского союза, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции и неправительственных партнеров-исполнителей.

международными партнерами. Разработка такого национального плана с указанием конкретных результатов и сроков будет способствовать координации деятельности соответствующих национальных учреждений, служб безопасности и международных партнеров в области управления оружием и боеприпасами.

Маркировка и ведение учета

В качестве предварительного условия для создания механизма проверки распределения оружия в Сомали в 2014 году Совет Безопасности призвал государства-члены поддержать усилия федерального правительства Сомали по началу процесса маркировки и ведения учета оружия (S/PRST/2014/9). С тех пор федеральное правительство добилось заметного прогресса в области маркировки вновь ввезенного оружия. По данным федерального правительства, было промаркировано в общей сложности 20 240 единиц оружия либо в рамках программы стационарной маркировки в Халане и в Министерстве внутренней безопасности, либо по линии передвижной маркировочной группы Сомалийской национальной армии в Могадишо. Группа по оценке смогла подтвердить, что информация о маркировке недавно ввезенного оружия была внесена в регистрационные журналы в Халане. Завершена подготовка разработанной федеральным правительством стандартной оперативной процедуры в письменном виде. Федеральное правительство стремится заручиться международной поддержкой для развертывания программы мобильной маркировки на секторальном уровне.

Федеральное правительство Сомали приступило к внедрению системы регистрации оружия в более широкую систему биометрической регистрации в рамках сектора безопасности Сомалийской национальной армии на втором этапе этого мероприятия, которое должно завершиться к концу 2019 года, с тем чтобы увязать данные об индивидуальном оружии (включая его серийные номера) с данными индивидуальных биометрических файлов для военнослужащих.

Что касается ведения учета, то группа по оценке отметила как достигнутый прогресс, так и проблемы в области выполнения этого требования. В складских помещениях, которые посетила группа по оценке, имелись регистрационные журналы, в которых велся учет хранившихся там оружия и боеприпасов. Вместе с тем федеральному правительству Сомали следует и далее совершенствовать свои процедуры учета, в частности для контроля за внутренним распределением оружия и боеприпасов из Халана между различными принимающими подразделениями вплоть до уровня рот. Одной из наиболее важных задач и предусловием эффективного отслеживания и проверки является создание национальной системы регистрации оружия, включая электронный центральный национальный реестр или базу данных, позволяющие регистрировать и отслеживать все внутренние поставки оружия подразделениям и отдельным лицам, а их отсутствие остается пробелом в системе управления. Ожидается, что этот процесс займет некоторое время и потребует надлежащей поддержки в области осуществления со стороны соответствующих международных партнеров.

Управление арсеналами оружия

В ходе оценки Канцелярия Советника по национальной безопасности указала, что укрепление физической безопасности и управления запасами оружия и боеприпасов остается одной из приоритетных задач в области управления оружием и боеприпасами. Посещение группой по оценке мест хранения выявило ряд проблем, которые препятствуют безопасному и надежному хранению оружия и боеприпасов в Могадишо. Консультации с международными заинтересованными сторонами также указали на необходимость увеличения

международной помощи для укрепления складских мощностей на уровне секторов и подразделений. Это подчеркивает необходимость всесторонней оценки условий хранения и потребностей на всей территории Сомали.

С 2014 года был достигнут лишь скромный прогресс в создании инфраструктуры, необходимой для безопасного хранения оружия и боеприпасов. Из-за сложной ситуации в области безопасности в Могадишо еще не было построено более крупное и специально предназначенное для этих целей хранилище, необходимое для хранения большого количества боеприпасов со взрывчатыми компонентами за пределами населенных пунктов. Усилия, предпринимаемые федеральным правительством Сомали в этом направлении, не подкреплены достаточным финансированием.

С 2014 года центральный оружейный склад в Халане служит основным пунктом маркировки, регистрации, первоначального хранения и распределения импортируемого оружия и боеприпасов. Строительство второго склада в Халане, где оружие и боеприпасы могут храниться отдельно, способствовало созданию более безопасных условий хранения запасов оружия. Оценка выявила, что в хранилище в Халане можно было бы осуществить дальнейшие практические усовершенствования в целях повышения уровня безопасности и охраны запасов.

Группа по оценке отметила настоятельную необходимость оказания федеральному правительству Сомали международной помощи в деле укрепления технического экспертного потенциала и инфраструктуры для безопасного и надежного управления боеприпасами к обычному оружию. Этот вопрос вызывает особую тревогу, поскольку федеральное правительство Сомали хранит запасы боеприпасов с большим количеством взрывчатых компонентов в густонаселенных районах. Угроза минометных обстрелов в Могадишо также подчеркивает настоятельную необходимость обеспечения безопасного и надежного хранения боеприпасов.

Захваченное оружие

В резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности настоятельно призвал федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации и АМИСОМ шире сотрудничать, как это предусмотрено в резолюции 2182 (2014), в документальном оформлении и регистрации всей военной техники, захваченной в ходе наступательных операций или при выполнении ею своих мандатов. В резолюции 2182 (2014) Совета также содержалась просьба об инспектировании Группой контроля по Сомали и Эритрее, преемником которой является Группа экспертов по Сомали, этого снаряжения до его перераспределения или уничтожения. Для выполнения этого требования федеральное правительство Сомали разработало специальную стандартную оперативную процедуру. Эта процедура должна быть дополнительно согласована с АМИСОМ, с тем чтобы обеспечить точность учетных данных, и в настоящее время соответствующая работа ведется. Кроме того, при поддержке Совместной группы по проверке или Группы экспертов те предметы, которые были захвачены силами безопасности федерального правительства и находятся у них на хранении, могли бы периодически подвергаться физической инспекции и, возможно, отслеживаться.

В ходе оценки федеральное правительство Сомали отметило, что на практике Сомалийская национальная армия может включать в свои существующие арсеналы оружие, захваченное в ходе операций. В этой связи процедуры документирования и регистрации существенно варьируют в разных подразделениях.

Кроме того, исходя из информации о нехватке надлежащих складских помещений на уровне секторов, группа по оценке отметила, что эффективная регистрация и надежное и безопасное хранение этих захваченных материальных средств по-прежнему сопряжены с трудностями.

В контексте совместных операций АМИСОМ заявила о своей приверженности тесному сотрудничеству с Сомалийской национальной армией в том, что касается процедур передачи и документирования захваченных материальных средств.

Контроль и проверка

Группа экспертов является уполномоченным механизмом контроля за соблюдением режима санкций. Ее мандат включает осуществление контроля и проведение расследований в связи с осуществлением оружейного эмбарго и сообщение о его нарушениях. Кроме этих аспектов, мандат предусматривает оказание помощи в выявлении таких областей, в которых потенциал государств данного региона можно укрепить, с тем чтобы содействовать осуществлению санкционных мер. В своей резолюции 2142 (2014) Совет просил Группу контроля по Сомали и Эритрее, которая являлась предшественницей Группы экспертов, регулярно сообщать федеральному правительству Сомали о реакции на представляемые ею Комитету доклады, что являлось видом помощи, оказываемой федеральному правительству. Эту просьбу можно было бы повторить в следующей резолюции Совета о режиме санкций в отношении Сомали.

В соответствии с рекомендацией, данной в рамках технической оценки 2014 года, в 2015 году федеральное правительство Сомали создало Совместную группу по проверке. В резолюции 2317 (2016) Совет Безопасности приветствовал усилия федерального правительства по созданию Совместной группы по проверке, в состав которой в настоящее время входят члены федерального правительства и эксперты из организации «Конфликт армамент рисерч» и которой поручено проводить регулярные проверки арсеналов, инвентаризационных ведомостей и цепочек поставок оружия сил безопасности правительства в целях ограничения возможностей перенаправления оружия и боеприпасов структурам, не входящим в состав службы безопасности федерального правительства. Совместная группа по проверке представила свой первый доклад Комитету в апреле 2018 года, а затем — промежуточный доклад в марте 2019 года.

Положение о создании Совместной группы по проверке является уникальным положением оружейного эмбарго. Оно позволяет федеральному правительству Сомали взять на себя ответственность за контроль над своими запасами, а также внедряет механизм внешней проверки путем включения в состав этой группы международных экспертов. Совместная группа по проверке и ее доклады могут играть важную роль, оказывая Совету Безопасности помощь в ходе проведения им оценки соблюдения оружейного эмбарго, поскольку она служит каналом для периодической оценки осуществляемого федеральным правительством Сомали регулирования и контроля в отношении импорта, маркировки, регистрации, хранения и распределения оружия и боеприпасов в стране.

С момента своего создания Совместная группа по проверке совершила в общей сложности 30 поездок на места в Могадишо, Юго-Западный штат и Джубаленд, в результате чего было проверено более 2030 единиц оружия и 500 000 единиц боеприпасов в 16 подразделениях сомалийских полицейских сил, 8 подразделениях Сомалийской национальной армии и 3 подразделениях пенитенциарных учреждений.

Контроль и проверка поступающих оружия и боеприпасов, включая ведение учета и документируемое распределение среди подразделений и военнослужащих, по-прежнему сопряжены в Сомали с серьезными проблемами. Важнейшей проблемой, затрудняющей эффективное функционирование Совместной группы по проверке, остается ограниченный доступ к оружейным складам, поскольку каждая запланированная оценка по-прежнему должна санкционироваться соответствующими сомалийскими силами безопасности, и инспекции проводились там, где имелся доступ, вместо того чтобы следовать всеобъемлющему плану, разработанному федеральным правительством. Кроме того, в отсутствие центрального национального реестра или базы данных, в которых было бы указано все оружие, закрепленное за тем или иным конкретным подразделением и выданное ему, проверки можно было бы также проводить только по составленным спискам недавно импортированного и маркированного оружия. Потенциал такого механизма, как Совместная группа по проверке, еще не полностью реализован.

Варианты более эффективного осуществления оружейного эмбарго и соответствующие рекомендации

Что касается обязательств федерального правительства Сомали по уведомлению, то необходимо укреплять внутреннюю координацию между Канцелярией Советника по национальной безопасности Сомали и другими министерствами, силы которых могут получать поставки материальных средств или помощь, подпадающие под действие частичной отмены оружейного эмбарго. Можно было бы рассмотреть возможность передачи основной или исключительной ответственности за заблаговременное уведомление о поставке поставляющему государству-члену в консультации с правительством. Такой шаг не ослабил бы меры контроля, введенные Советом Безопасности в рамках частичной отмены оружейного эмбарго и не лишил бы правительство права собственности на импорт, поскольку правительство по-прежнему будет отвечать за подтверждение поставок и уведомление о них после их распределения.

Поставляющим государствам следует осуществлять тесную координацию с Канцелярией Советника по национальной безопасности Сомали в связи со всеми поступающими поставками до их доставки, с тем чтобы у Канцелярии Советника по национальной безопасности имелись учетные данные о всех материальных средствах, полученных силами безопасности федерального правительства Сомали, и для обеспечения учета оружия и боеприпасов до их распределения среди подразделений.

Определение Комитетом статуса взрывчатых веществ, предназначенных исключительно для коммерческого использования, включая создание соответствующих сопутствующих гарантий для уменьшения опасности их перенаправления, могло бы быть отражено в следующей резолюции Совета Безопасности о режиме санкций. В целом, для того чтобы подготовиться к непредвиденным обстоятельствам, при которых предмет или оборудование, не подпадающие под исключение, необходимо будет законно импортировать в Сомали, Совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о включении всеобъемлющего положения об исключении, касающемся меры по осуществлению оружейного эмбарго[20]. Кроме того, заслуживает внимания обсуждение вопроса об обновлении исключений из правил профессиональной подготовки, как, например, в случае с контингентом Турецкой целевой группы в Сомали.

[20] См., например, п. 9 c) резолюции 1970 (2011) Совета Безопасности в связи с режимом санкций в отношении Ливии.

Совет Безопасности, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом проработать обязательства государств-членов в отношении оказания поддержки в создании сомалийских секторальных институтов помимо сил безопасности федерального правительства Сомали, с тем чтобы ввести в действие надлежащие гарантии предотвращения перенаправления. Кроме того, подготовленные Комитетом более подробное уведомление об оказании помощи в осуществлении или фактологический бюллетень, обобщающий все ключевые положения оружейного эмбарго, помогли бы федеральному правительству Сомали и международному сообществу лучше понять требования и обязательства.

В резолюции 2444 (2018) Совет Безопасности вновь заявил о том, что намерен контролировать и анализировать подвижки в этом вопросе, с тем чтобы при соблюдении всех условий, изложенных в резолюциях Совета Безопасности, пересмотреть оружейное эмбарго. Четкая проработка Советом этих областей, требующих улучшения, обеспечила бы федеральному правительству Сомали ясность в отношении шагов, которые ему необходимо предпринять для внесения в оружейное эмбарго необходимых ему корректировок. Такое же значение имеет сохранение и даже укрепление мер в отношении негосударственных субъектов.

Важно также, чтобы правительство установило приоритеты в отношении управления запасами оружия и боеприпасов в рамках национального плана действий, на основе которого можно было бы приступить к осуществлению конкретных мероприятий, установлению сроков и мобилизации ресурсов для управления запасами оружия и боеприпасов. Важно будет проанализировать и оценить пробелы в существующих сводах стандартных оперативных процедур и, по мере необходимости, разработать новые процедуры.

Жизненно необходимо обеспечить постоянную и более тесную координацию между всеми национальными субъектами, занимающимися вопросами управления оружием и боеприпасами. Крайне важно создать национальный координационный механизм управления оружием и боеприпасами, который мог бы поддерживать процессы национальной координации управления оружием и боеприпасами, а также международного сотрудничества и оказания помощи со стороны международных партнеров при принятии мер по управлению оружием и боеприпасами, включая осуществление оружейного эмбарго. Совместный план действий от 4 июля 2019 года является похвальной инициативой, готовящей почву к созданию национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая будет выполнять функции национального координационного механизма и которую следует поддержать донорам и международным партнерам. В качестве временной меры можно было бы активизировать работу Руководящего комитета по управлению запасами оружия и боеприпасов, с тем чтобы обеспечить транспарентный и скоординированный надзор со стороны национальных и международных субъектов за деятельностью по управлению оружием и боеприпасами.

С учетом необходимости углубления прогресса, достигнутого федеральным правительством Сомали в управлении запасами оружия и боеприпасов за пределами Могадишо, федеральному правительству следует создать координационные центры по управлению запасами оружия и боеприпасов в структуре регионального управления безопасности, с тем чтобы содействовать осуществлению управления запасами оружия и боеприпасов на уровне штатов — членов федерации, в том числе содействовать осуществлению положений оружейного эмбарго. В сочетании с этим федеральное правительство через Канцелярию Советника по национальной безопасности Сомали могло бы проводить информационно-просветительскую работу и консультации по вопросам управления

запасами оружия и боеприпасов с штатами — членами федерации на основе установленной политики и процедур управления запасами оружия и боеприпасов. Такая информационно-просветительская деятельность могла бы включать: a) повышение уровня осведомленности об обязательствах Совета Безопасности и соответствующих национальных правовых рамках; b) развертывание в штатах — членах федерации в соответствии с установленными стандартными оперативными процедурами практической деятельности по управлению оружием и боеприпасами, такой как программы маркировки, ведения учета, хранения и проверки; c) оценка потребностей и приоритетов штатов — членов федерации в области управления запасами оружия и боеприпасов, на основе которой международные партнеры в консультации с федеральным правительством могли бы разрабатывать программы помощи.

На техническом уровне важно, чтобы федеральное правительство Сомали разработало эффективные процедуры выдачи и получения для всех сил в Могадишо и на уровне секторов и подразделений и создало при содействии партнеров централизованную электронную базу данных, касающихся импорта, учета запасов и выдачи и получения, которая будет находиться в ведении Канцелярии советника по национальной безопасности Сомали.

Федеральному правительству Сомали следует в срочном порядке определить место и построить новый центральный склад для безопасного и надежного хранения оружия и боеприпасов. Партнерам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется оказывать помощь в этом отношении. Что касается потребностей в складских помещениях на всей территории Сомали, то правительству следует провести оценку и, опираясь на вклад секторального уровня, выявить такие потребности всех сил и впоследствии разработать план содействия мобилизации ресурсов.

Учитывая, что федеральному правительству Сомали необходимо в приоритетном порядке устранить недостатки в области хранения боеприпасов, государствам-членам и другим международным партнерам, которые в состоянии сделать это, рекомендуется оказывать помощь путем укрепления потенциала федерального правительства в области управления запасами боеприпасов. Следует поощрять партнеров, организующих подготовку кадров и предоставляющих оборудование, к интеграции программ специализированной подготовки персонала и/или наставничества в процесс управления боеприпасами в долгосрочной перспективе, а поставщикам боеприпасов следует рассмотреть возможность оказания помощи в обеспечении безопасного и надежного хранения таких предметов, в том числе посредством процедур контролируемой выдачи и/или поддержки инфраструктуры. Кроме того, в Могадишо и на секторальном уровне необходимы специально построенные для этих целей временные или полевые склады боеприпасов, на которых будут приняты надлежащие меры по снижению риска, с тем чтобы распределенные материальные средства можно было хранить на безопасном расстоянии от гражданского населения и обеспечивать их охрану для предотвращения их перенаправления неуполномоченным получателям.

Что касается захваченного оружия, то следует распространить стандартную оперативную процедуру обработки такого оружия, которой должны следовать все силы безопасности. Важно, чтобы с АМИСОМ была достигнута договоренность о скоординированном подходе к обработке захваченного оружия, предусматривающая предоставление Совместной группе по проверке и Группе экспертов доступа к документам и объектам для целей инспекции и отслеживания.

Целесообразно рассмотреть вопрос о расширении мандата Группы экспертов, включив в него определение потребностей в помощи и потенциале для осуществления оружейного эмбарго и обеспечения обратной связи с федеральным правительством Сомали в отношении его обязанностей по уведомлению и представлению отчетности. Такое расширение мандата без ущерба для его основных следственных аспектов также будет способствовать взаимодействию между Группой и федеральным правительством. Федеральному правительству следует продолжать осуществлять программу расширения деятельности Совместной группы по проверке и увеличивать число точек, в которых она действует. Кроме того, важно наращивать национальный потенциал Совместной группы по проверке посредством программ учебной подготовки и оказания помощи, в том числе путем оказания ей материально-технической поддержки.

Замечания

Я благодарю федеральное правительство Сомали за его активное сотрудничество и активное участие в этой оценке, в том числе за предоставленный моей группе по оценке полный доступ. Кроме того, я хотел бы выразить свою признательность сотрудникам Организации Объединенных Наций в Сомали, АМИСОМ, государствам-членам и международным организациям за их поддержку группы по оценке.

Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый в осуществлении оружейного эмбарго, а также обеспечении регистрации биометрических данных личного состава Сомалийской национальной армии в качестве важных вех в институционализации сил безопасности. Второй этап реформы Сомалийской национальной армии должен быть также сосредоточен на совершенствовании управления оружием и боеприпасами, включая регистрацию оружия, подотчетность и системы распределения. Вместе с тем несмотря на проблемы, стоящие перед федеральным правительством Сомали, для достижения дальнейшего прогресса в проведении реформ в области безопасности потребуется достигнуть необходимых политических договоренностей между федеральным правительством и штатами — членами федерации, с тем чтобы в полном объеме создать национальную архитектуру безопасности и выполнить План на переходный период. Следовательно, залогом достижения прогресса будет сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации в процессе создания национальной архитектуры безопасности и выполнения Плана на переходный период.

Важно, чтобы международное сообщество поддержало осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, с которой согласился Совет Безопасности, и продолжало оказывать поддержку усилиям по реформированию сектора безопасности. Следует также работать над тем, чтобы Сомали взяло на себя ответственность за обеспечение безопасности, и в этой связи наиболее важной задачей является укрепление потенциала сомалийских партнеров. Не менее важно укреплять координацию и согласованность действий международных партнеров, с тем чтобы гарантировать оказание федеральному правительству Сомали наиболее действенной и эффективной поддержки в осуществлении оружейного эмбарго.

Совет Безопасности и его Комитет могли бы также проанализировать все элементы оружейного эмбарго в целях упорядочения, уточнения и обновления соответствующих положений и процедур, что могло бы способствовать их более глубокому пониманию, облегчить бремя представления докладов для федерального правительства Сомали и наметить пути дальнейшей корректировки этой меры в соответствии с просьбой федерального правительства после частичной отмены эмбарго в 2013 году.

Режим санкций играет важную роль в поддержке процесса миростроительства в Сомали. Поэтому оружейное эмбарго, скорректированное с учетом произошедших в стране событий, может и впредь оказывать положительное воздействие. Совет Безопасности, Комитет по санкциям и его Группа экспертов, а также другие международные и региональные партнеры призваны играть важную роль в оказании поддержки федеральному правительству Сомали по вопросам оружейного эмбарго. Я призываю федеральное правительство тесно сотрудничать со всеми этими субъектами в целях соблюдения оружейного эмбарго.